



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Bjelovar

KLASA: 041-01/20-03/38
URBROJ: 613-09-20-7

Bjelovar, 12. studenoga 2020.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI
RADNIČKE FRONTE ZA 2019.

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Planiranje	5
	Financijski izvještaji	5
III.	REVIZIJA ZA 2019.	11
	Ciljevi i područja revizije	11
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	11
	Metode i postupci revizije	12
	Nalaz za 2019.	13
	Provedba naloga i preporuka	14

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Radničke fronte (dalje u tekstu: Stranka) za 2019.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2019. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Temeljnim načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2019. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2019. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Obveze Stranke

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2019. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana u siječnju 2015., a svojstvo pravne osobe stekla je upisom u Registar političkih stranaka u ožujku 2015. Prema Registru političkih stranaka te rješenju Ministarstva uprave iz rujna 2016., sjedište Stranke bilo je Tina Ujevića 22, Zagreb, a prema rješenju Ministarstva uprave iz srpnja 2019. sjedište Stranke je Ulica Frana Vrbanića 11, Zagreb. Osnovni ciljevi Stranke i programski okvir unutar kojeg Stranka djeluje određeni su Statutom te Programskim principima i Zahtjevima. Programski principi i Zahtjevi programski su dokumenti koje donosi i mijenja Skupština Stranke.

Prema Programskim principima, temeljni cilj Stranke predstavlja ukidanje kapitalističkog ekonomskog i pripadnog političkog sistema te uspostava društvenog vlasništva nad sredstvima za proizvodnju, na principima radničkog upravljanja nad ekonomijom i političke vlasti radnih slojeva, kojom se demokratskim odlučivanjem rješavaju sva pitanja od neposrednog interesa svih zainteresiranih – na razini radnog mjesta, institucije, kvarta, grada te u konačnici zemlje u cjelini.

Zahtjevima Stranke uređena su i utvrđena područja djelovanja, i to: zaštita i povećanje radničkih prava (skraćivanje tjednog radnog vremena na 35 sati bez smanjivanja plaće i zapošljavanja ljudi, povećanje minimalne plaće, odnos minimalne i maksimalne plaće 1 : 4, kazna za ozbiljno kršenje Zakona o radu, tijela radničke kontrole u svim poduzećima); revizija privatizacije (poništanje svih privatizacija provedenih uz bilo kakve nepravilnosti ili pogodovanje, konfiskacija imovine političke i ekonomske elite, ako stečena imovina nije u skladu s prijavljenim prihodima, te pravo države na nacionalizaciju svih poduzeća od vitalnog društvenog interesa); nova ekonomska politika, povećanje prava žena i LGBT osoba (pravo žena na besplatan pobačaj i kontracepciju, produženje rodiljnog dopusta uz punu plaću, izbor ženskih odbora u svim poduzećima i ustanovama uz pravo veta na sve odluke u vezi s položajem žena); zabrana utjecaja kapitala na izbore i politički život (prava demokracija ne može ovisiti o novcu – treba eliminirati utjecaj krupnog kapitala, uključujući i velike privatne medije, na političke izbore, promidžbe i referendum); međunarodni odnosi bazirani na ravnopravnosti i solidarnosti (uspostava međunarodne komisije za reviziju nelegitimnog inozemnog duga).

Statutom Stranke iz veljače 2016. utvrđeni su ciljevi, programski okvir, metode djelovanja i organiziranja, prava i obveze članova, unutarnje uređenje i donošenje odluka, sredstva za rad, prestanak djelovanja te druga pitanja od interesa za članstvo i djelovanje. Članom Stranke može postati svaka punoljetna poslovno sposobna fizička osoba koja je državljanin Republike Hrvatske i koja prihvaća Programske principe i Zahtjeve. Član Stranke može biti redovan i član simpatizer. Redovan član plaća mjesečnu članarinu, ostvaruje pravo glasa i punopravno sudjeluje u radu tijela Stranke te mora biti član neke radne grupe ili na neki drugi način aktivno sudjelovati u radu Stranke. Član simpatizer ne ostvaruje pravo glasa i pravo rada u tijelima Stranke, ali ima pravo na informiranje o radu i djelovanju Stranke te pravo sudjelovanja u aktivnostima Stranke. Član simpatizer također plaća članarinu.

Ustrojstveni oblik Stranke je lokalna organizacija, koja je organizirana po teritorijalnom principu, a odluku o osnivanju donosi Operativno-koordinacijska sekcija. Do konca 2019. Stranka nema registriranih lokalnih organizacija.

Za obavljanje poslova iz djelokruga Stranke ustrojena su sljedeća tijela: Skupština, Savjet, Operativno-koordinacijska sekcija i radne grupe. Skupština je najviše tijelo Stranke i čine je svi redovni članovi.

Skupština definira temeljne političke dokumente i stavove, statutarne odredbe, kratkoročne ciljeve i stratešku orijentaciju Stranke. Također, donosi konačne odluke o svim žalbama, može odlučivati o svim pitanjima unutar Stranke i glasati o svim odlukama koja donesu druga tijela. Skupština obvezno izravno donosi sve važne i strateške odluke (primjerice: o izlasku na izbore, ulasku u koalicije, formiranju vlasti na bilo kojoj razini, političkim stavovima i odlukama koje znatno utječu na percepciju ili rad Stranke) te odlučuje o spornim pitanjima o kojima među članstvom postoje oprečni ili podijeljeni stavovi. Skupština naknadno, u roku od najviše 30 dana, potvrđuje sve bitne odluke koje je Operativno-koordinacijska sekcija morala hitno donijeti te uvijek može odlučiti drukčije od odluka Operativno-koordinacijske sekcije.

Savjet je savjetodavno i radno tijelo Stranke koje služi kao platforma za širu unutarstranačku raspravu i na kojem se pripremaju temeljni politički dokumenti, kao što su programi, statuti, pravilnici, dugoročni ciljevi i strateška orijentacija organizacije u narednom razdoblju. O svim zaključcima i dokumentima donesenima na Savjetu u konačnici mora glasati Skupština nakon dodatne rasprave na svim lokalnim organizacijama. Savjet čine delegati lokalnih organizacija i delegati članova koji nemaju svoju lokalnu organizaciju. Svaku lokalnu organizaciju predstavlja broj delegata proporcionalan veličini lokalne organizacije, i to u omjeru 1 : 3 zaokružen na veći broj u slučaju ostatka. Članovi koji nemaju svoju lokalnu organizaciju zajedno biraju svoje delegate na isti način.

Operativno-koordinacijska sekcija je izvršno tehničko-operativno tijelo koje koordinira rad Stranke, rad lokalnih organizacija, radnih grupa i akcija te svakodnevno radi na različitim organizacijskim poslovima. Donosi svakodnevne, koordinacijske, tehničke, operativne, manje i hitne odluke, sukladno Pravilniku o radu Operativno-koordinacijske sekcije, a Skupština naknadno uvijek može odlučiti drukčije. Član Operativno-koordinacijske sekcije može biti bilo koji redovni član Stranke koji je aktivni član organizacije više od šest mjeseci i koji redovito plaća članarinu, na temelju pisanog zahtjeva za članstvo. Trenutačni sastav Operativno-koordinacijske sekcije može odbiti priključenje novog člana, uz obvezno pisano obrazloženje. Broj članova najmanje je pet, a najviše 15. Skupština svakih šest mjeseci potvrđuje članove Operativno-koordinacijske sekcije. Stranku predstavljaju i zastupaju tri redovna člana koje bira Operativno-koordinacijska sekcija. Osobe ovlaštene za predstavljanje i zastupanje Stranke od 26. lipnja 2018. do 20. ožujka 2019. bili su Draženka Kosić, Snježana Topalović i Denis Geto, a od 21. ožujka 2019. su Željko Kašaj, David Bilić i Denis Geto.

Radne grupe su posebna radna tijela koja uspostavlja Operativno-koordinacijska sekcija ili lokalna organizacija, a sastoje se od redovnih članova i simpatizera. Osnivanje radne grupe može predložiti bilo koji član Stranke, a s radom prestaje kada izvrši zadatak radi kojeg je osnovana ili odlukom Operativno-koordinacijske sekcije. Stranka koncem 2019. ima osam radnih grupa.

Osim Statuta, donesen je Pravilnik o fondu solidarnosti, Pravilnik o disciplinskom postupku i disciplinskim mjerama, Etički kodeks Stranke te u 2020. Pravilnik o solidarnim potporama (koji je stavio izvan snage Pravilnik o fondu solidarnosti) i Pravilnik o naknadama u političkim tijelima.

Stranka ima jednog zastupnika u Gradskoj skupštini Grada Zagreba, a od srpnja 2020. jednog zastupnika u Hrvatskom saboru. Koncem 2019. Stranka nema zaposlenih.

Planiranje

Financijski plan i program rada za 2019. donijela je u prosincu 2018. jedna od osoba ovlaštenih za predstavljanje i zastupanje Stranke, a izmjene i dopune Skupština Stranke u studenome 2019.

Prema izmjenama i dopunama financijskog plana za 2019. prihodi su planirani u iznosu od 142.233,00 kn, a rashodi u iznosu od 241.000,00 kn te manjak prihoda u iznosu od 98.767,00 kn. Planirani prihodi odnose se na prihode od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 51.233,00 kn, prihode od članarina i članskih doprinosa u iznosu od 51.000,00 kn te prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 40.000,00 kn. Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu od 232.000,00 kn, druge rashode u iznosu od 4.000,00 kn, rashode amortizacije u iznosu od 3.000,00 kn te financijske rashode u iznosu od 2.000,00 kn.

Skreće se pozornost da je odredbom članka 50. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (Narodne novine 29/19 i 98/19), koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019., propisano da su političke stranke koje vode dvojno knjigovodstvo dužne financijski plan za iduću kalendarsku godinu sastaviti u skladu s propisima kojima se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija. Odredbom članka 5. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), propisano je da se financijski plan neprofitne organizacije sastoji od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana. Odredbama članka 17. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15), propisano je da se obrazloženje financijskog plana sastoji od obrazloženja skupina prihoda i rashoda te programa, aktivnosti i projekata, koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan. Obrazloženje skupina prihoda i rashoda mora sadržavati parametre koji su se koristili kod izračuna potrebnih sredstava za svaku od skupina prihoda i rashoda. Obrazloženje programa, aktivnosti i projekata mora sadržavati poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu.

Izmjene i dopune programa rada za 2019. sadrže sljedeće aktivnosti (ciljeve) koje Stranka planira provoditi: promicanje prava radnika i svih obespravljenih u društvu, širenje Stranke i ideje demokratskog socijalizma 21. stoljeća, unaprjeđenje unutarnje organizacije Stranke, priprema i sudjelovanje na izborima, institucionalna suradnja te redovite opće aktivnosti. Uz svaku aktivnost planirani su rashodi prema vrstama i iznosima te izvori financiranja.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Za 2019. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca te Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima. Financijski izvještaji, program rada i financijski plan te njihove izmjene i dopune za 2019., kao i Izvješće o primljenim donacijama za potporu političkog djelovanja od 1. siječnja do 31. prosinca 2019., u propisanom roku dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja te su objavljeni na mrežnoj stranici Državnog izbornog povjerenstva. Bilješke uz Bilancu dostavljene su Državnom uredu za reviziju tijekom obavljanja revizije (kolovoz 2020.) te nisu unesene u informacijski sustav za nadzor financiranja. Podaci iskazani u financijskim izvještajima istovjetni su podacima evidentiranim u poslovnim knjigama Stranke.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2019., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 121.468,00 kn, što je 31.020,00 kn ili 20,3 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 20.765,00 kn ili 14,6 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2018.	Ostvareno za 2019.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	51.233,00	51.233,00	100,0
2.	Prihodi od članarina	52.714,00	56.308,00	106,8
3.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	48.456,00	13.408,00	27,7
4.	Drugi prihodi	85,00	519,00	610,6
	Ukupni prihodi	152.488,00	121.468,00	79,7

U odnosu na prethodnu godinu, prihodi su najvećim dijelom smanjeni jer su prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) manje ostvareni za 35.048,00 kn ili 72,3 % u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni prihodi korišteni su za financiranje rashoda redovnog poslovanja te izborne promidžbe, odnosno za ostvarivanje ciljeva utvrđenih Statutom i Programskim principima Stranke. Vrijednosno značajniji prihodi odnose se na prihode od članarina u iznosu od 56.308,00 kn ili 46,4 % te prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 51.233,00 kn ili 42,2 % ukupno ostvarenih prihoda.

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odnose se na prihode za redovito godišnje financiranje Stranke. Ostvareni su na temelju odredaba Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 – pročišćeni tekst, 2/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17), koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019., Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma, koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019., te odluke Gradske skupštine Grada Zagreba o financiranju Stranke iz njezina proračuna.

Prema odredbama članaka 4. i 5. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci pripadaju sredstva razmjerna broju njezinih članova predstavničkog tijela u trenutku konstituiranja predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sredstva su primljena od Grada Zagreba tromjesečno u jednakim iznosima. Prema odredbama članka 6. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice samouprave određuje se prema konačnim rezultatima izbora.

Prihodi od članarine ostvareni su u iznosu 56.308,00 kn, a odnose se na članarine u iznosu od 28.482,00 kn i članske doprinose u iznosu od 27.826,00 kn. Prema odredbama članka 4. Statuta, u slučaju neplaćanja članarine duže od uzastopno tri mjeseca, redovni član će odlukom Operativno-koordinacijske sekcije postati članom simpatizerom, dok će se u istom slučaju član simpatizer brisati iz Registra članova, sukladno odredbama Pravilnika o članstvu. Odredbama članka 7. Statuta utvrđeno je da članarinu plaćaju svaki mjesec svi redovni članovi i simpatizeri Stranke. Također je utvrđen iznos članarine, koji za zaposlene članove ili članove sa stalnim primanjima iznosi 1,0 % mjesečnih netoprimanja (minimalno iznosi 20,00 kn), a članarina za članove koji su nezaposleni, bez stalnih primanja, studenti ili umirovljenici iznosi 20,00 kn mjesečno. Pravilnikom o naknadama u političkim tijelima (o članskom doprinosu) utvrđen je postotak prihoda iz lokalnih tijela koji članovi Stranke uplaćuju Stranci (od 10,0 % do 100,0 %, ovisno o iznosu mjesečnih prihoda članova). Obveza i način vođenja evidencija o primljenim članarinama i izdavanju potvrda propisani su odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019., Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, koji je na snazi od 24. ožujka 2019., te Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine 50/11, 93/11 i 55/13), koji je bio na snazi do 1. kolovoza 2019., i Pravilnika o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19), koji je stupio na snagu 1. kolovoza 2019. Za primljene članarine i članske doprinose vođene su propisane evidencije, a potvrde nisu izdavane.

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu od 13.408,00 kn. Odnose se na dobrovoljne priloge (donacije) u novcu od 20 fizičkih osoba, od čega se 1.640,00 kn odnosi na financiranje izborne promidžbe na izborima članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske, a 11.768,00 kn na financiranje redovne djelatnosti Stranke. Pojedinačni dobrovoljni prilogi (donacije) iznosili su od 70,00 kn do 1.000,00 kn. Dobrovoljni prilogi (donacije) primljeni su u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, kojima su propisane vrste, način uplate i iznosi dobrovoljnih priloga (donacija).

Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) Stranka izdaje potvrde te vodi evidenciju u skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe, kao i Pravilnika o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja. Izvješće o donacijama dostavljeno je Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2019., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 216.986,00 kn, što je 133.682,00 kn ili 160,5 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 24.014,00 kn ili 10,0 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2018.	Ostvareno za 2019.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Materijalni rashodi	63.395,00	132.014,00	208,2
1.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	9.650,00	62.395,00	646,6
1.2.	Drugi materijalni rashodi	53.745,00	69.619,00	129,5
2.	Rashodi amortizacije	3.157,00	4.039,00	127,9
3.	Financijski rashodi	1.055,00	2.254,00	213,6
4.	Rashodi za donacije (pomoći)	11.288,00	78.679,00	697,0
5.	Drugi rashodi	4.409,00	0,00	-
	Ukupni rashodi	83.304,00	216.986,00	260,5
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	152.488,00	121.468,00	79,7
	Višak prihoda	69.184,00	0,00	-
	Manjak prihoda	0,00	95.518,00	-

U odnosu na prethodnu godinu ukupni rashodi veći su za 133.682,00 kn ili 160,5 %, najvećim dijelom zbog financiranja izbora za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske te izbora za predsjednika Republike Hrvatske. Vrijednosno značajniji rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu od 132.014,00 kn ili 60,8 % i rashode za donacije (pomoći) u iznosu od 78.679,00 kn ili 36,3 % ukupnih rashoda. Preostali rashodi (rashodi amortizacije i financijski rashodi) ostvareni su u iznosu od 6.293,00 kn ili 2,9 %.

Materijalni rashodi odnose se na rashode za promidžbu i informiranje u iznosu od 62.395,00 kn i druge materijalne rashode u okviru redovnog poslovanja u iznosu od 69.619,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi za promidžbu i informiranje odnose se na izbornu promidžbu za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske u iznosu od 39.196,00 kn (od čega se na oglašavanje na društvenim mrežama i elektroničkim medijima odnosi 28.785,00 te grafičke i tiskarske usluge 10.411,00 kn). Na izbornu promidžbu za predsjednika Republike Hrvatske odnosi se 9.160,00 kn (zakup javnih površina podmiren s računa za redovno poslovanje Stranke), a rashode za promidžbu i informiranje (elektroničke medije) u okviru redovnog poslovanja Stranke 14.039,00 kn.

Drugi materijalni rashodi ostvareni u iznosu od 69.619,00 kn odnose se na naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 25.972,00 kn (od čega se najveći dio u iznosu od 20.994,00 kn odnosi na naknade troškova službenih putovanja), rashode za usluge u iznosu od 18.775,00 kn (od čega se najveći dio odnosi na druge usluge u iznosu od 11.523,00 kn i računalne usluge u iznosu od 4.375,00 kn), reprezentaciju u iznosu od 6.740,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu od 4.673,00 kn te druge nespomenute materijalne rashode u iznosu 13.459,00 kn.

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 2.254,00 kn. Odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa, od čega se 210,00 kn odnosi na bankarske usluge u vezi s posebnim računom otvorenim za financiranje izborne promidžbe za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske, koji je zatvoren u lipnju 2019.

Rashodi za donacije (pomoći) ostvareni su u iznosu od 78.679,00 kn. Stranka je sredstva u iznosu od 94.000,00 kn uplatila na poseban račun kandidatkinje Stranke na izborima za predsjednika Republike Hrvatske (što je iskazano u izvješću o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe), od čega je neutrošena sredstva u iznosu od 15.321,00 kn kandidatkinja uplatila na središnji račun Stranke, nakon završetka svih transakcija.

Manjak prihoda tekuće godine iznosi 95.518,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnog razdoblja iskazan je u iznosu od 189.793,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 94.275,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2019., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 122.218,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2019.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2019.	31. prosinca 2019.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	3.158,00	3.348,00	106,0
1.1.	Proizvedena dugotrajna imovina	3.158,00	3.348,00	106,0
2.	Financijska imovina	198.687,00	118.870,00	59,8
2.1.	Novac u banci i blagajni	189.778,00	95.857,00	50,5
2.2.	Zajmovi	8.909,00	8.500,00	95,4
2.3.	Potraživanja za prihode	0,00	14.513,00	-
	Ukupno imovina	201.845,00	122.218,00	60,6
3.	Obveze	159,00	16.051,00	10 095,0
3.1.	Obveze za rashode	0,00	2.025,00	-
3.2.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja	159,00	14.026,00	8 821,4
4.	Vlastiti izvori	201.686,00	106.167,00	52,6
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	201.845,00	122.218,00	60,6

Vrijednost nefinancijske imovine (proizvedene dugotrajne imovine) odnosi se na opremu za ostale namjene (digitalnu kameru) nabavljenu u 2019.

Financijska imovina odnosi se na novac u banci i blagajni (sredstva na računu za redovno poslovanje u iznosu od 88.487,00 kn i blagajni u iznosu od 7.370,00 kn), potraživanja za prihode u iznosu od 14.513,00 kn te dane zajmove članovima Stranke u iznosu od 8.500,00 kn. Potraživanja za prihode odnose se na potraživanja za članarine i članske doprinose u iznosu od 14.026,00 kn te potraživanja za prihode od financijske imovine (kamate na dane zajmove) u iznosu od 487,00 kn.

Obveze su iskazane u iznosu od 16.051,00 kn, a odnose se na odgođeno plaćanje rashoda i prihode budućih razdoblja (članarine i članski doprinosi) u iznosu od 14.026,00 kn te obveze za rashode (prema dobavljačima) u iznosu od 2.025,00 kn.

Vlastiti izvori odnose se na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu od 94.275,00 kn te druge vlastite izvore u iznosu od 11.892,00 kn (sredstva uložena pri osnivanju Stranke).

III. REVIZIJA ZA 2019.

Postupci revizije provedeni su od 17. srpnja do 12. studenoga 2020.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019.
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17 i 115/18)
4. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 – ispravak).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019.
2. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, koji je stupio na snagu 24. ožujka 2019.
3. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija
5. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu
6. Pravilnik o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 1. kolovoza 2019.

7. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma u informacijski sustav za nadzor financiranja, koji je stupio na snagu 1. kolovoza 2019.
8. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija
9. Statut, Programski principi i Zahtjevi
10. Program rada i financijski plan za 2019.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Provjerena je dokumentacija u vezi s prihodima iz proračuna, članarinama i članskim doprinosima, dobrovoljnim priložima (donacijama) i drugim prihodima. Također, obavljena je provjera ulaznih računa te dokumentacije u vezi s rashodima za promidžbu i informiranje, naknadama za obavljanje aktivnosti osobama izvan radnog odnosa te drugim rashodima. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja osobe za predstavljanje i zastupanje Stranke u vezi s pojedinim poslovnim događajima.

Nalaz za 2019.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2019. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na planiranje i prihode od članarina.

1. Planiranje

- 1.1. Stranka je donijela program rada za 2019. u prosincu 2018., a izmjene i dopune u studenome 2019. Izmjene i dopune programa rada za 2019. sadrže aktivnosti koje Stranka planira provoditi, a za svaku aktivnost planirani su rashodi prema vrstama i iznosima te izvori financiranja. Stranka ne prati ostvarenje rashoda po aktivnostima utvrđenim izmjenama i dopunama godišnjeg programa rada.

Državni ured za reviziju preporučuje pratiti ostvarenje rashoda po aktivnostima utvrđenim godišnjim programom rada, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje aktivnosti utvrđenim godišnjim programom rada.

2. Prihodi od članarina

- 2.1. Prihodi od članarine ostvareni u iznosu od 56.308,00 kn odnose se na članarine u iznosu od 28.482,00 kn i članske doprinose u iznosu od 27.826,00 kn.

Za primljene članarine i članske doprinose vođene su propisane evidencije, a potvrde nisu izdavane. Prema odredbama članka 10. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2019., te članka 20. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, koji je na snazi od 24. ožujka 2019., političke stranke dužne su, između ostalog, izdavati potvrde o primitku članarina i članskih doprinosa. Također, prema odredbama članka 2. Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe, koji je bio na snazi do 1. kolovoza 2019., i članka 3. Pravilnika o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja, koji je stupio na snagu 1. kolovoza 2019., političke stranke dužne su, između ostalog, izdavati potvrde o primitku članarina i članskih doprinosa.

Državni ured za reviziju nalaže izdavati potvrde o primitku članarina i članskih doprinosa u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Pravilnika o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja.

Stranka u cijelosti prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji.

Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2018., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima izraženo je bezuvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja uvjetno mišljenje. Revizijom za 2019. provjereno je je li Stranka postupila prema nalogima i preporukama danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi i preporuke iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Planiranje	2018.	U godišnjem programu rada uz opis glavnih aktivnosti navesti planirane rashode prema vrstama i iznosima te izvore financiranja, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada.	30. 11. 2019.	provedeno
2.		2018.	Pratiti ostvarenje rashoda po aktivnostima utvrđenim godišnjim programom rada.	15. 2. 2020.	nije provedeno
3.		2018.	Financijski plan i godišnji program rada donijeti Skupština Stranke u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.	31. 12. 2019.	provedeno
4.		2018.	Donijeti kodeks etike, upoznati sve članove Stranke s kodeksom etike te provesti izobrazbu kako bi se osiguralo da članovi Stranke poštuju određena pravila ponašanja i etičke vrijednosti.	30. 6. 2019.	provedeno
5.	Financijski izvještaji	2018.	U Bilješkama uz financijske izvještaje detaljnije razraditi odnosno dopuniti podatke iz Bilance i Izvještaja o prihodima i rashodima te u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine, u skladu s odredbama Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.	31. 1. 2020.	provedeno
6.	Rashodi za donacije (pomoći)	2018.	Donijeti unutarnji akt o davanju donacija (pomoći), odnosno utvrditi kriterije na temelju kojih će se donacije (pomoći) dodjeljivati te nadležno tijelo za donošenje odluke o donaciji (pomoći).	30. 6. 2020.	provedeno

Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema preporuci Državnog ureda za reviziju, koja nije provedena.

- 1.2. *Stranka prihvaća status naloga i preporuka iz prošle revizije.*